

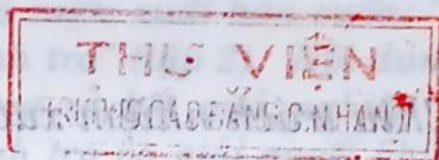
THANH TRA NHÀ NƯỚC

Một số vấn đề về
NGHIỆP VỤ THANH TRA

TẬP II

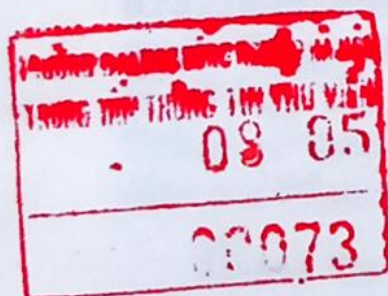
HÀ NỘI - 2000

THANH TRA NHÀ NƯỚC



MỘT SỐ VẤN ĐỀ VỀ NGHIỆP VỤ THANH TRA

TẬP II
(LƯU HÀNH NỘI BỘ)



HÀ NỘI - 2000

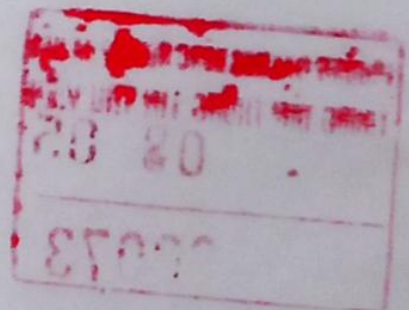
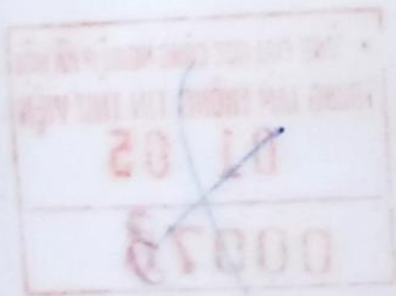
Chịu trách nhiệm xuất bản
VỤ TỔNG HỢP PHÁP CHẾ
THANH TRA NHÀ NƯỚC

- *Biên tập:*

PHẠM THANH LỘC
NGUYỄN NGỌC TẢN

- *Sửa bản in*

LÊ QUANG HÀ
VĂN TIẾN MAI



LỜI NÓI ĐẦU

Đáp ứng yêu cầu quản lý về công tác thanh tra, nâng cao nghiệp vụ chuyên môn của Thủ trưởng các Tổ chức thanh tra và cán bộ làm công tác thanh tra, Thanh tra Nhà nước xuất bản cuốn: "Một số vấn đề về nghiệp vụ thanh tra" (tập 2). Nội dung cuốn sách được biên tập trên cơ sở kết quả nghiên cứu khoa học về nghiệp vụ thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo của Thanh tra Nhà nước, Thanh tra các tỉnh, thành phố và Bộ, ngành. Cuốn sách gồm hai phần:

Phần thứ nhất: Một số vấn đề về nghiệp vụ thanh tra, tập trung vào các nghiệp vụ quan trọng trong quá trình tổ chức, chỉ đạo thực hiện công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Phần thứ hai: Một số văn bản pháp luật về công tác thanh tra mới được ban hành, bao gồm Nghị định 61/1998/NĐ-CP về công tác thanh tra, kiểm tra đối với các doanh nghiệp; Thông tư liên tịch số 619/1999/TTLT-TTNN-BTCCBCP về hướng dẫn tuyển dụng, chuyển ngạch, nâng ngạch, quản lý và xử lý kỷ luật công chức thanh tra; Công văn số 446/CV-TTNN về hướng dẫn tổ chức thi nâng ngạch Thanh tra viên lên Thanh tra viên chính

Thanh tra Nhà nước xin trân trọng giới thiệu cuốn sách và mong nhận được sự đóng góp của bạn đọc để cuốn sách ngày càng hoàn thiện.

THANH TRA NHÀ NƯỚC

PHẦN THỨ NHẤT

MỘT SỐ VẤN ĐỀ VỀ NGHIỆP VỤ THANH TRA



PHƯƠNG PHÁP THANH TRA DIỆN RỘNG

A- CÁC HÌNH THỨC THANH TRA

Thanh tra, kiểm tra, giám sát là hoạt động của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền nhằm bảo đảm hoạt động của cơ quan, tổ chức và các cá nhân thực hiện có hiệu quả và theo đúng qui định của pháp luật. Căn cứ các qui định về thanh tra, kiểm tra và giám sát, các hoạt động này bao gồm: Kiểm tra của Đảng; giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp; kiểm tra, giám sát của Viện kiểm sát nhân dân; thanh tra, kiểm tra của các tổ chức Thanh tra Nhà nước các cấp, ngành; giám sát, kiểm tra của nhân dân thông qua các đoàn thể, quần chúng.

Đối với mỗi hoạt động trên, pháp luật qui định rõ phạm vi, chức năng và thẩm quyền thanh tra, kiểm tra, giám sát. Tuy nhiên, hoạt động của các cơ quan, tổ chức có chức năng thanh tra, kiểm tra, giám sát luôn tác động qua lại và có mối quan hệ khăng khít, hỗ trợ lẫn nhau, tạo nên cơ chế giám sát chặt chẽ đối với các cơ quan, tổ chức và cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý. Các hoạt động thanh tra, kiểm tra và giám sát có chung một mục đích là kiểm tra, giám sát việc thực hiện các đường lối, chủ trương, chính sách và pháp luật của Đảng và Nhà nước trên các lĩnh vực của đời sống kinh tế-xã hội, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tập thể và công dân.

Trong số các hoạt động đó, thanh tra là một khâu quan trọng trong của hoạt động quản lý xuất phát từ chức năng quản lý của các cơ quan nhà nước là ban hành các chính sách, pháp luật, tổ chức việc thực hiện các chính sách pháp luật và tiến hành kiểm tra việc thực hiện các chính sách, pháp luật đó. Thông qua kiểm tra việc thi hành chính sách, pháp luật của cơ quan, tổ chức và cá nhân, hoạt động thanh tra góp phần chấn chỉnh các sở hử của cơ chế, chính sách, pháp luật; đề xuất, kiến nghị các giải pháp khắc phục, tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước.

Như vậy, hoạt động thanh tra diễn ra trong quá trình quản lý; hoạt động quản lý bao gồm: quản lý hành chính, quản lý sản xuất kinh doanh và các hoạt động quản lý khác, được thực hiện ở phạm vi và qui mô khác nhau. Vì vậy, để đáp ứng các yêu cầu của quản lý, hình thức hoạt động thanh tra cũng phải thay đổi căn cứ vào tính chất, mục đích, nội dung và qui mô của hoạt động quản lý.

Tiến hành thanh tra là việc sử dụng tổng hợp, toàn diện các biện pháp nghiệp vụ thanh tra để nắm bắt các thông tin, thu thập tài liệu, chứng cứ; xác minh, đối chiếu, giám định, tổng hợp, phân tích và xử lý các thông tin nhằm sàng lọc và làm sáng tỏ các thông tin có giá trị để kết luận rõ các ưu điểm, khuyết điểm và các sai phạm; làm rõ tính chất mức độ, tác hại; các nguyên nhân chủ quan, khách quan của sai phạm; xác định trách nhiệm của tập thể, cá nhân trên cơ sở đó đưa ra những kiến nghị hoặc quyết định để phòng ngừa, ngăn chặn và xử lý nghiêm minh các sai phạm, góp phần giữ vững kỷ cương, pháp luật.

MỤC LỤC

	Trang
Lời nói đầu	3

PHẦN THỨ NHẤT

MỘT SỐ VẤN ĐỀ VỀ NGHIỆP VỤ THANH TRA

1- Phương pháp thanh tra diện rộng.	5
2- Phương pháp tổ chức thực hiện khảo sát nắm tình hình trong hoạt động thanh tra.	50
3- Công tác thanh tra trong cơ quan hành chính sự nghiệp và đơn vị sản xuất kinh doanh.	64
4- Biện pháp bảo đảm thực hiện yêu cầu, kết luận, kiến nghị và quyết định về thanh tra.	91
5- Đánh giá kết quả một cuộc thanh tra.	111
6- Soạn thảo văn bản nghiệp vụ thanh tra.	125
<i>A. Những vấn đề chung về văn bản nghiệp vụ thanh tra</i>	125
<i>I. Vai trò của văn bản nghiệp vụ thanh tra</i>	125
<i>II. Đặc điểm văn bản nghiệp vụ thanh tra</i>	126
<i>III. Phân loại văn bản nghiệp vụ thanh tra</i>	128
<i>IV. Yêu cầu đối với văn bản nghiệp vụ thanh tra</i>	130
<i>B. Soạn thảo một số văn bản nghiệp vụ thanh tra</i>	133
<i>I. Văn bản quyết định về thanh tra</i>	133
<i>II. Kế hoạch tiến hành thanh tra</i>	169
<i>III. Biên bản nghiệp vụ thanh tra</i>	172
<i>IV. Văn bản báo cáo công tác thanh tra</i>	182
<i>V. Văn bản kết luận thanh tra</i>	199
<i>VI. Một số văn bản về giải quyết khiếu nại tố cáo.</i>	210

PHẦN THỨ HAI
MỘT SỐ VĂN BẢN PHÁP LUẬT
VỀ CÔNG TÁC THANH TRA

- | | |
|--|-----|
| 1- Nghị định 61/1998/NĐ-CP ngày 15/8/1998 của Chính phủ về công tác thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp. | 224 |
| 2- Thông tư liên tịch số 619/1999/TTLT - TTNN - BTCCBCP ngày 12/8/1999 của Thanh tra Nhà nước và Ban tổ chức cán bộ Chính phủ hướng dẫn thực hiện tuyển dụng, chuyển ngạch, nâng ngạch, quản lý và lý kỷ luật công chức thanh tra. | 239 |
| 3- Quyết định số 101/TTNN ngày 20/5/1995 của Tổng Thanh tra nhà nước về 5 điều kỷ luật của viên chức thanh tra. | 249 |
| 4- Quyết định số 1083/QĐ -TTNN ngày 17/12/1999 của Tổng Thanh tra Nhà nước về việc ban hành Quy chế báo cáo công tác thanh tra. | 252 |
| 5- Quyết định 1013/1999/TTNN ngày 25/11/2000 của Tổng Thanh tra Nhà nước về việc ban hành quy định thi nâng ngạch Thanh tra viên lên Thanh tra viên chính. | 259 |
| 6- Công văn số 446/CV-TTNN ngày 22/6/2000 về hướng dẫn tổ chức thi nâng ngạch Thanh tra viên lên Thanh tra viên chính. | 263 |